



COMUNE DI VEGLIE

(Provincia di Lecce)

ORIGINALE

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

DEL

3. SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO E TRIBUTI

SERVIZIO

Numero 5 Settoriale del 10/02/2023

Numero 90 Reg. Generale del 10/02/2023

OGGETTO: AVVISI DI SOLLECITO DI PAGAMENTO TARI - ANNI D'IMPOSTA 2019-2020. SERVIZIO STAMPA/IMBUSTAMENTO/ INVIO PER LA POSTALIZZAZIONE A MEZZO RACCOMANDATA A/R, RENDICONTO SPEDIZIONE E SUCCESSIVA GESTIONE DOCUMENTI. AFFIDAMENTO IN VIA AUTONOMA E DIRETTA EX ART. 36 COMMA 2 LETT. A) DLGS 50/2016. IMPEGNO DI SPESA.

L'anno 2023 il giorno 10 del mese di FEBBRAIO, nel proprio Ufficio presso la Sede Municipale, il sottoscritto **Dott. Cosimo ALEMANNO**, Responsabile del 3. SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO E TRIBUTI - Servizio :

Visti:

- il D.Lgs 18.08.2000 n. 267;
- il vigente Statuto comunale;
- il vigente Regolamento per l'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- il decreto sindacale di attribuzione della responsabilità del Settore;
- l'adempimento ex art. 48 bis del DPR 602/73 introdotto dal L. 286/2006;

Dato atto, ai sensi e per gli effetti del disposto di cui agli artt.49 e 147 – bis del D.Lgs. n. 267/2000 e di quanto previsto dal vigente regolamento dei controlli interni, che nella fase preventiva di formazione del presente atto si è eseguito idoneo controllo di regolarità amministrativa e che, con la firma apposta in calce all'originale del presente atto, se ne attesta, anche, la legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;

Premesso che:

- priorità dell'ufficio tributi è quella di consentire una gestione efficiente ed efficace dei tributi comunali che contrasti l'evasione e l'elusione fiscale, mirando al recupero del gettito d'imposta e mantenendo al contempo con i contribuenti un rapporto corretto, volto a facilitare gli adempimenti loro richiesti in ossequio ai principi di collaborazione e buona fede nei rapporti tra amministrazione e contribuente stabiliti dallo Statuto del contribuente;
- per la finalità di cui sopra l'Ufficio Tributi ha effettuato, nel corso del 2023, un'intensa attività di controllo sulle posizioni dei contribuenti per gli anni d'imposta 2019-2020 per ciò che concerne, tra gli altri, la TARI - anche al fine di contingentare i tempi relativi alla prescrizione dell'attività accertativa - volta all'individuazione delle posizioni irregolari evasive; tale complessa attività si è perfezionata, ad oggi, in un risultato atteso certo ed ossia l'elaborazione di 1594 avvisi di pagamento TARI 2019-2020 da inoltrare ai contribuenti morosi entro i termini di prescrizione e decadenza;
- la notifica «diretta» a mezzo posta degli atti impositivi e processuali tributari è forma legale di notifica poiché espressamente prevista da specifiche disposizioni di legge. Sottolinea, infatti, il diritto vivente (cfr. Cassazione sentenze nn. 7217 e 7218 del 2015) che si tratta di una modalità di notificazione pienamente legittima perché espressamente prevista dal Legislatore tributario per la notifica degli atti tributari sostanziali, oltreché di quelli processuali. L'ente locale è, quindi, abilitato alla notificazione dell'atto senza l'intermediazione dell'agente notificatore attraverso la spedizione per posta di plico raccomandato con avviso di ricevimento (secondo le modalità previste dal Dm Sviluppo economico 1° ottobre 2008 «*Approvazione delle condizioni generali per l'espletamento del servizio postale universale*»; diritto vivente, *ex multis*, Cassazione ordinanze nn. 3254 e 2047 del 2016); in tale caso, la notifica si ha per eseguita, per il notificante, alla data di spedizione, mentre per il destinatario alla data di ricevimento del plico. Contrariamente, quindi, a quanto accade nella notifica a mezzo posta *ex lege* 890/1982 dove è prevista la presenza dell'agente notificatore (ufficiale giudiziario, messo comunale, messo notificatore e agente della riscossione), nella notifica mediante posta con raccomandata A.R. è il Comune che direttamente procede alla notificazione. In particolare, l'atto spedito per posta ordinaria può ritenersi validamente notificato in presenza dell'avviso di ricevimento sottoscritto dal destinatario o da uno dei soggetti abilitati a riceverlo;
- la disciplina sulla notificazione degli atti a mezzo posta attribuisce esclusivamente all'affidatario tutte le fasi della notificazione, dall'accettazione del plico fino alla

successiva consegna al mittente della ricevuta di ritorno della raccomandata che deve essere munita dell'apposito timbro postale recante la data di consegna del plico per conferire certezza all'esito del procedimento di notificazione;

Visto il nuovo codice degli appalti pubblici di cui al Decreto legislativo n. 50 del 18/04/2016 pubblicato in G.U. n. 91 del 19 aprile 2016 *“Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”* ed in particolare l'art. 36 (Contratti sotto soglia) per il quale *“1.L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'[articolo 35](#) avvengono nel rispetto dei principi di cui all'[articolo 30, comma 1](#), nonché nel rispetto del principio di rotazione e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese. 2. Fermo restando quanto previsto dagli [articoli 37 e 38](#) e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'[articolo 35](#), secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato o per i lavori in amministrazione diretta....omissis...”* e l'art. 37 (Aggregazioni e centralizzazione delle committenze) per il quale *“1. Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di ricorso agli strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro...omissis”*.

Richiamato il la legge 29 dicembre 2022 n. 197, art. 1 c. 775 nel quale si prevede il differimento per la deliberazione del bilancio di previsione 2023 al 30 aprile 2023 anziché nel termine ordinario del 31 dicembre; quando la scadenza del termine per l'approvazione del bilancio di previsione sia prorogata da norme statali oltre l'inizio dell'esercizio finanziario di riferimento, l'ente entra nella fase di *“esercizio provvisorio”*. In questi casi l'esercizio provvisorio è automaticamente autorizzato sino al termine stabilito.

Dato atto che, ai sensi dell'art 163 del D. Lgs 267/2000 e ss.mm.ii., nel corso dell'esercizio provvisorio, gli enti possono gli enti possono impegnare mensilmente, unitamente alla quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti, per ciascun programma, le spese di cui al comma 3, per importi non superiori ad un dodicesimo degli stanziamenti del secondo esercizio del bilancio di previsione deliberato l'anno precedente, ridotti delle somme già impegnate negli esercizi precedenti e dell'importo accantonato al fondo pluriennale vincolato, con l'esclusione delle spese: a) tassativamente regolate dalla legge; b) non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi; c) a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti;

Visto l'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali), il quale dispone che *“la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:*

- il fine che con il contratto si intende perseguire;
- l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base”;

Considerato altresì che il comma 130 dell'articolo 1 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 (legge di Bilancio 2019) ha modificato l'articolo 1, comma 450 della legge 27 dicembre 2006,

n. 296 innalzando la soglia per non incorrere nell'obbligo di accesso al MEPA, relativamente ai c.d. "microacquisti", da € 1.000 a € 5.000;

Richiamato il comma 161 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 il quale prevede che ...*"Gli enti locali, relativamente ai tributi di propria competenza, procedono alla rettifica delle dichiarazioni incomplete o infedeli o dei parziali o ritardati versamenti, nonché all'accertamento d'ufficio delle omesse dichiarazioni o degli omessi versamenti, notificando al contribuente, anche a mezzo posta con raccomandata con avviso di ricevimento, un apposito avviso motivato. Gli avvisi di accertamento in rettifica e d'ufficio devono essere notificati, a pena di decadenza, entro il 31 dicembre del quinto anno successivo a quello in cui la dichiarazione o il versamento sono stati o avrebbero dovuto essere effettuati. Entro gli stessi termini devono essere contestate o irrogate le sanzioni amministrative tributarie, a norma degli articoli 16 e 17 del decreto legislativo 18 dicembre 1997, n. 472, e successive modificazioni"*;

Richiamata la sentenza delle Sezioni Unite della Corte di Cassazione n. 8416 del 26/03/2019, in base alla quale risulta legittima la notificazione a mezzo servizio di posta privata di un provvedimento, emanato dall'organo competente, che riveste natura di atto amministrativo e non di atto giudiziario né di atto concernente violazioni al Codice della strada, essendo queste ultime di esclusiva competenza di Poste Italiane;

Atteso che il servizio oggetto della presente determinazione è riconducibile alla previsione di cui all'art. 36 comma 2 lettera a) del D. Lgs 50/2016, come modificato dal d.lgs 56/2017, che prevede che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;

Verificato che ai sensi dell'art.36. comma 6 de D.lgs 18 aprile 2016 n.50, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle Stazioni Appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni;

Dato atto che sul M.E.P.A. si può acquistare con ordine diretto (OdA) o con richiesta di offerta (RdO) o trattativa diretta (TD);

Preso atto che per il servizio in questione risulta applicabile lo strumento della trattativa diretta (TD);

Individuata la ditta POST & SERVICE GROUP con sede in via delle Petunie n. 7, 70026 Modugno (BA) P.Iva 07532740722, quale operatore economico, specializzato per il servizio di che trattasi, elaborazione dati, stampa, imbustamento e postalizzazione con il quale negoziare la trattativa diretta;

Atteso che in data 06/02/2023 è stata avanzata richiesta di trattativa (TD n 3423267) tramite MEPA alla ditta POST & SERVICE GROUP, per il servizio stampa/imbustamento/ invio per la postalizzazione a mezzo raccomandata a/r, rendiconto spedizione e successiva gestione documenti;

Acquisita un'offerta ritenuta congrua e conveniente della ditta POST & SERVICE GROUP tramite mercato elettronico, numero trattativa 3423267 del 06/02/2023 sul servizio oggetto dell'affidamento e più precisamente:

Personalizzazione in fronte/retro di un foglio bianco nero, piega e imbusto in busta Nexive	€ 0,13 cad.
Personalizzazione in fronte bianco/nero di un foglio aggiuntivo, piega e imbusto	€ 0,080 cad.
Elaborazione flusso di stampa	GRATUITO

Formula certa Raccomandata A/R	€ 3,50 - buste fino a 20gr.
Formula certa Raccomandata A/R	€ 4,00 - buste da 21 a 50 gr.
Scansione ottica cartoline di ritorno	GRATUITO
Accesso area riservata portale Formula Certa	GRATUITO

Dato atto che il servizio in argomento presenta i seguenti costi:

AVVISI DI PAGAMENTO TARI:

- Servizio stampa, piega e imbustamento n. 2 fogli FRONTE/RETRO SU CARTA = TOTALE N. 2 FOGLI A4; NUMERO PRESUNTO CONTRIBUENTI 624 x 0,21 = 131,04 + IVA. Totale € 159,87;
- Servizio stampa, piega e imbustamento n. 3 fogli FRONTE/RETRO SU CARTA = TOTALE N. 3 FOGLI A4; NUMERO PRESUNTO CONTRIBUENTI 970 x 0,29 = 281,30 + IVA. Totale € 343,19;
- Spedizione con P & S raccomandata A/R = 1469 x 3,50 = € 5.141,50+IVA. Totale € 6.272,63;
- Spedizione con Poste Italiane raccomandata A/R = 125 x 6,55 = € 818,75+IVA. Totale € 998,88;
- **Totale per n. 1594 contribuenti € 7.774,57 Iva inclusa.**

Valutata la congruità dell'offerta presentata e verificata la professionalità e l'efficienza della Ditta in questione;

Dato atto che la ditta POST & SERVICE GROUP è in possesso dei requisiti di capacità professionale ed economica di cui all'art. 80 D.Lgs 50/2016 e s.m.i;

Appurato, pertanto, che la procedura in questione risulta essere inferiore a € 40.000,00 e che alla luce della normativa di settore su indicata è possibile affidare il servizio in questione anche attraverso lo strumento di negoziazione ed alla trattativa diretta, ai sensi dell'art.36, comma 2, lett.a) del D.Lgs 50/2016 e s.m.i, tramite la piattaforma telematica e del mercato elettronico della pubblica amministrazione (MePA) di Consip SpA;

Rilevata pertanto la necessità di procedere all'acquisto del servizio di stampa-imbustamento e successivo invio per la postalizzazione dei provvedimenti accertativi a carattere massivo con produzione di uno specifico rendiconto inerente all'avvenuta/mancata notifica direttamente integrabile nel software dell'Ente attualmente in uso ed immediatamente verificabile ai fini del controllo sul pagamento del *quantum debeatur*; **trattasi in particolare degli avvisi di pagamento relativi alla TARI anni 2019-2020 (n. 1594 avvisi di pagamento TARI 2019-2020);**

Visto che il comma 5 dell'art. 3 della L. 136/2010, così come sostituito dall'art. 7 comma 1, lettera a., L. 217/2010, prevede ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari che gli strumenti di pagamento debbano riportare il codice identificativo di gara (CIG); a tal fine si precisa che si è provveduto a richiedere, con il Sistema Informativo di monitoraggio delle gare (SIMOG), il codice identificativo gara **smart CIG ZEA39D16BE**; in ogni caso, in ragione dell'importo posto a base di gara, il presente affidamento è esonerato dal pagamento del contributo a favore dell'ANAC;

Visto il Dure On Line nr. Prot. INPS 33617343 con scadenza validità 17/03/2023, attestante

la regolarità contributiva nei confronti di INPS e INAIL

Visti il dlgs 50/2016 ed in particolare gli artt. 36, 95 e 216; il d.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207 s.m.i. nella parte ancora in vigore; il vigente regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi; il vigente regolamento comunale di contabilità; il vigente regolamento comunale sui controlli interni;

Ravvisata l'urgenza di provvedere e per i motivi di cui in narrativa:

DETERMINA

1. le premesse fanno parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. **DI APPROVARE** l'offerta (codice identificativo della trattativa n. 3423267) pervenuta, tramite MEPA, dalla Ditta POST & SERVICE GROUP, con sede in via delle Petunie n. 7 - 70026 Modugno (BA), P.Iva 07532740722;
3. **DI APPROVARE** la procedura di affidamento descritta in premessa dando atto che:
 - l'oggetto del contratto è la prestazione del servizio di stampa/imbustamento/invio per la postalizzazione a mezzo raccomandata a/r, rendiconto spedizione e successiva gestione documenti;
 - l'affidamento del servizio è effettuato con l'invio di richiesta di trattativa diretta (TD n. 3423267) all'operatore economico abilitato tramite MEPA sulla piattaforma CONSIP;
 - il contratto è stato stipulato in data 09/02/2023 per scrittura privata attraverso l'invio a sistema del Documento di Stipula sottoscritto con firma digitale dal soggetto aggiudicatore;
4. **DI AFFIDARE** tramite MEPA, alla Ditta POST & SERVICE GROUP, con sede in via delle Petunie n. 7 70026 Modugno (BA), P.Iva 07532740722, l'esecuzione del servizio stampa/imbustamento/ invio per la postalizzazione a mezzo raccomandata a/r, rendiconto spedizione e successiva gestione documenti, per l'importo complessivo di € **7.774,57** (compresa IVA al 22%);
5. **DI ACQUISIRE** il servizio *stampa-imbustamento, successivo invio per postalizzazione a mezzo raccomandata A/R e gestione documentale delle notifiche* ” degli atti tributari locali con particolare riferimento agli **avvisi di pagamento TARI anni d'imposta 2019-2020** - che sono stati all'uopo elaborati dall'Ufficio Tributi della scrivente amministrazione e che devono essere postalizzati al prezzo di € **7.271,51** Iva inclusa (a titolo di spedizione a mezzo raccomandata A/R commisurato a n. 1594 avvisi di pagamento TARI anni 2019-2020) e di € **503,06** Iva inclusa (a titolo di servizio a monte della spedizione relativo alla stampa ed all'imbustamento a n. 1594 avvisi di pagamento TARI anni 2019-2020), fatto salvo il rendiconto sulle spedizioni effettivamente effettuate sul quale verrà effettuato il relativo pagamento;
6. **DI IMPEGNARE**, ai sensi dell'articolo 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e del principio contabile applicato all. 4/2 al d.Lgs. n. 118/2011, € **7.271,51** Iva inclusa (a titolo di spedizione a mezzo raccomandata A/R) e di € **503,06** Iva inclusa (a titolo di servizio a monte della spedizione relativo alla stampa ed all'imbustamento e di servizio aggiuntivo di gestione documentale relativo alle notifiche come sopra precisato), corrispondente ad obbligazione giuridicamente perfezionata con imputazione all'esercizio finanziario 2023 del Bilancio di previsione 2022-2024 in fase di approntamento, imputando la somma rispettivamente al Cap. 50/8 ed al Cap. 110;
7. **DI DARE ATTO** che si provvederà alla liquidazione della somma senza ulteriore atto amministrativo secondo le modalità che saranno indicate dal fornitore nel documento fiscale presentato, previa acquisizione di apposito rendiconto relativo al numero effettivo di spedizioni effettuate;

8. **DI DARE ATTO**, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dal vigente regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento comporta riflessi diretti sulla situazione economico-finanziaria dell'Ente e pertanto sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del Settore Economico-Finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile e dell'attestazione di copertura finanziaria;

9. **DI DARE ATTO** che al servizio in questione è stato attribuito il seguente Codice CIG **ZEA39D16BE**;

Il presente documento approvato viene sottoscritto.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE
Dott. Cosimo ALEMANNO

Visto di regolarità contabile che attesta la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151, comma 4 del D.Lgs 267/2000 (T.U. Enti Locali).

Impegni di spesa									
Anno	T	F	S	I	Capitolo	Art.	Importo	N.Imp	N.Sub
2023	1				50	8	7271,51	108	
2023	1				110	0	503,06	109	

Impegno			Liquidazione				
Cap.	Anno	N°	Anno	N°	Mandato	Beneficiario	Importo
50	2023	108	2023	0			7271,51
110	2023	109	2023	0			503,06

Veglie, li 10/02/2023

IL RESPONSABILE DEL SETTORE FINANZIARIO
Dott. Cosimo ALEMANNO

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Reg. N. 178

Certifico che la presente determinazione viene pubblicata dal 10/02/2023 al 25/02/2023 all'Albo Pretorio del Comune.

Veglie, li

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Domenico CACCIATORE

Documento firmato digitalmente ai sensi del TU n. 445/00, dell'art. 20 del D.lgs. 82/2005 e norme collegate. Tale documento informatico è memorizzato digitalmente sulla banca dati dell'Ente.