



COMUNE DI VEGLIE
(Provincia di Lecce)

COPIA

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

DEL

4. SETTORE POLIZIA LOCALE

SERVIZIO

Numero 10 Settoriale del 10/04/2025

Numero 275 Reg. Generale del 10/04/2025

**OGGETTO: SERVIZIO DI RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA E VIABILITÀ MEDIANTE
BONIFICA AMBIENTALE DELL'AREA INTERESSATA DA INCIDENTI STRADALI SU
STRADE DI COMPETENZA DEL COMUNE DI VEGLIE. DETERMINAZIONI**

L'anno 2025 il giorno 10 del mese di APRILE, nel proprio Ufficio presso la Sede Municipale, il sottoscritto **Avv. Anna Maria MARASCO**, Responsabile del 4. SETTORE POLIZIA LOCALE - Servizio :

Visti:

- il D.Lgs 18.08.2000 n. 267;
- il vigente Statuto comunale;
- il vigente Regolamento per l'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- il decreto sindacale di attribuzione della responsabilità del Settore;
- l'adempimento ex art. 48 bis del DPR 602/73 introdotto dal L. 286/2006;

Dato atto, ai sensi e per gli effetti del disposto di cui agli artt.49 e 147 – bis del D.Lgs. n. 267/2000 e di quanto previsto dal vigente regolamento dei controlli interni, che nella fase preventiva di formazione del presente atto si è eseguito idoneo controllo di regolarità amministrativa e che, con la firma apposta in calce all'originale del presente atto, se ne attesta, anche, la legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;

Premesso che:

il D.Lgs. 30 aprile 1992, n. 285, recante “Nuovo codice della strada”, all’art. 1 prevede, tra i principi generali, la sicurezza delle persone nella circolazione stradale e che la sicurezza rientra tra le finalità primarie di ordine sociale ed economico perseguite dallo Stato;

- l’art. 14, rubricato “Poteri e compiti degli Enti proprietari delle strade”, stabilisce che tra i compiti degli enti proprietari delle strade rientra la manutenzione e la pulizia delle stesse e che gli enti proprietari delle strade, allo scopo di garantire la sicurezza e la fluidità della circolazione, provvedono alla manutenzione, gestione e pulizia delle strade, delle loro pertinenze e arredo, nonché delle attrezzature, impianti e servizi, mentre il combinato disposto di cui al successivo art.15, comma 1, lettera f) ed art. 211, prevedono il divieto di gettare o depositare rifiuti o materie di qualsiasi specie, insudiciare e imbrattare comunque la strada e le sue pertinenze, con l’indicazione delle sanzioni pecuniarie per le relative violazioni e la sanzione accessoria dell’obbligo di ripristino dei luoghi;

- ai sensi dell’art. 192 del D. Lgs. 3 aprile 2006 n.152, recante: “Norme in Materia Ambientale”, il Comune ha l’obbligo di procedere alla rimozione, all’avvio a recupero o allo smaltimento dei rifiuti ed al ripristino dello stato dei luoghi e che gli interventi di bonifica ambientale post incidente siano effettuati nel pieno rispetto della normativa di riferimento;

- dalle richiamate disposizioni legislative risulta l’obbligo per l’Ente proprietario della strada di garantire la sicurezza e la fluidità della circolazione stradale, nonché l’obbligo del ripristino dello stato dei luoghi mediante l’eliminazione di rifiuti abbandonati e depositati sul suolo e nel suolo, oltre alla pulitura della piattaforma stradale le cui condizioni risultino compromesse a seguito di incidenti stradali;

-la maggior parte degli interventi post incidente coinvolgenti autoveicoli e/o automezzi, consiste specificamente nella pulizia della piattaforma stradale e delle relative pertinenze, con recupero dei liquidi inquinanti “sversati” e dei residui solidi o del materiale trasportato o disperso e conseguenti interventi di ripristino e per i quali occorre procedere mediante specifiche modalità previste dalla normativa vigente, con necessaria ed indispensabile certificazione in appositi Albi

- i sinistri inoltre possono avvenire in condizioni notturne su strade a ingente flusso di traffico a scorrimento veloce, per i quali occorre intervenire con consistenza adeguata di mezzi operativi e personale addetto;

Considerato che il consolidato orientamento giurisprudenziale individua responsabilità di carattere civile per la P.A. e penale in capo agli amministratori, derivante dalla non adeguata manutenzione e dal non adeguato controllo dello stato delle strade e, pertanto, riveste particolare importanza l’attività post sinistro in quanto, il verificarsi di incidenti stradali incide in modo significativo sia sulla sicurezza della circolazione che sulla integrità dell'ambiente;

Richiamata la Delibera di G.C. 45/2025 con la quale si attesta che:

—attesta che i suddetti servizi, allo stato attuale i servizi sopra descritti non possono essere svolti dall'Ente per indisponibilità di personale da adibire per far fronte a eventi imprevedibili e/o situazioni di pericolo per persone, animali o cose, ovvero a tutela dell'igiene e salute pubblica degli utenti della strada;

—la creazione, all'interno dell'Ente, di uffici ed attività procedurali (con incarichi legali esterni, ecc.) finalizzate al recupero dei costi sostenuti per l'operatività del servizio nei confronti delle compagnie assicurative, risulterebbero onerose in termini di risorse umane ed economiche, in ragione dell'attuale assetto organizzativo e dotazione organica disponibile, nonché per il fatto che per la corretta e regolare esecuzione degli interventi concernenti il servizio in oggetto viene comunque richiesto il possesso di caratteristiche, iscrizioni ed abilitazioni di cui l'Ente non avrebbe comunque disponibilità;

— esprime indirizzo al Responsabile del Settore Polizia Locale per l'affidamento del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale, viabilità e di reintegra delle matrici ambientali compromesse dal verificarsi di incidenti stradali sulle strade di competenza del Comune di Veglie;

Considerato in particolare che :

le tipologie di intervento che si intendono affidare all'interno del servizio di ripristino post incidente, consistono nelle attività da eseguirsi in situazione di emergenza, volte al ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e alla reintegra delle matrici ambientali, post incidente, consistente nella pulitura della piattaforma stradale e delle sue pertinenze mediante:

- *"intervento standard"*, ossia le attività di ripristino della sicurezza stradale e reintegra delle matrici ambientali, compromesse dal verificarsi di incidenti stradali che comportino l'aspirazione dei liquidi inquinanti versati e il recupero dei detriti solidi dispersi in dotazione funzionale dei veicoli, sul sedime stradale;

- *"interventi senza individuazione del veicolo responsabile"*, ossia gli interventi standard eseguiti normalmente ancorché in assenza dell'individuazione del veicolo il cui (conducente abbia causato l'evento - in quanto verrebbe a determinarsi una situazione di grave e occulto pericolo, perché non avvistabile, né prevedibile e, come tale, costituente vera e propria insidia o trabocchetto, comportante chiare responsabilità di ogni ordine e grado in capo all'Ente proprietario della strada - e, quindi, della possibilità di recuperare i costi delle compagnie assicurative, con costi ad esclusivo carico della ditta interveniente;

- *"interventi perdita di carico"*, ossia l'attività di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e di reintegra delle matrici ambientali, a seguito del verificarsi di incidenti stradali che comportino la perdita di carico da parte di veicoli trasportanti coinvolti, se ricorre la possibilità di recuperare i costi delle compagnie assicurative del responsabile civile.

-il Comune, per l'adempimento delle prescrizioni sopra enunciate, servendosi di Operatore esterno, non è investito di onere alcuno, specie economico, in quanto il rapporto intercorrente tra l'Ente proprietario della rete stradale e l'Operatore esterno incaricato di svolgere le attività del servizio di ripristino post incidente è qualificato come concessione di servizi ove il corrispettivo consista unicamente nel diritto di gestire i lavori o i servizi oggetto dei contratti o in tale diritto accompagnato da un prezzo", e che, pertanto, "la controprestazione a favore del concessionario consiste unicamente nel diritto di gestire funzionalmente e di sfruttare economicamente il servizio";

nella fattispecie de quo, l'Operatore esterno riceverà, quale controprestazione dell'affidamento del servizio, il recupero di quanto sostenuto nell'esecuzione del ripristino post incidente dalle compagnie assicurative (R.C.A.) dei proprietari dei veicoli responsabili degli incidenti stradali;

Rilevata pertanto, in virtù dei precipui interessi che vengono in rilievo e che s'intendono tutelare (l'incolumità personale, la salute pubblica, la salvaguardia ambientale, la fluidità della circolazione stradale, la sicurezza dei lavoratori), la necessità di affidare tale servizio ad Operatore esterno in possesso dei requisiti di seguito riportati che, con comprovata esperienza e capacità tecnico-operativa, possa al meglio rendere il servizio a beneficio della collettività:

a) possesso dei requisiti di moralità di cui agli artt. 94 e seguenti del d.lgs. 36/2023 e s.m.i.;

b) iscrizione presso la Camera di Commercio, competente territorialmente, per l'attività di coordinamento e gestione della manutenzione delle strade, finalizzata al ripristino delle condizioni di sicurezza e viabilità, a seguito di incidenti stradali;

c) iscrizione all'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali nella categoria "trasporto di rifiuti in conto proprio", ai sensi dell'art. 212, comma 8 del D.lgs. 3 aprile 2006, n. 152 per le operazioni di trasporto rifiuti pericolosi e non pericolosi, derivanti dalle attività in oggetto; d) iscrizione all'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali alla categoria 5, "raccolta e trasporto rifiuti speciali pericolosi" ai sensi del D. Lgs. del 3 aprile 2006 n. 152 - Codice dell'Ambiente - come da parere ANAC 28 del 06 giugno 2014;

e) iscrizione all'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali alla categoria 8 "attività di intermediazione e commercio di rifiuti senza detenzione dei rifiuti stessi", ai sensi del D. Lgs. del 3 aprile 2006 n. 152 - Codice dell'Ambiente;

f) disponibilità di una centrale operativa per la gestione delle emergenze post incidente stradale in h 24, per 365 giorni/anno, con numero verde gratuito a disposizione dei soggetti interessati (forze dell'ordine, enti gestori/proprietari

di strade), che garantisce tempi di risposta immediati;
g) capacità operativa di apertura, gestione e chiusura del cantiere stradale nel rispetto del quadro normativo vigente, con particolare riferimento al D.Lgs. 285/92 (Codice della Strada) e D.Lgs. 81/08 (Norme in materia di sicurezza sul lavoro); (possibilità di raggiungere il luogo del sinistro entro 20/30 minuti dalla chiamata nelle ore diurne dei giorni feriali e 30/40 minuti nei giorni festivi e negli orari notturni, salvo casi di comprovata impossibilità. Tali parametri indicano l'arco temporale che comincia dall'attivazione da parte delle Forze dell'Ordine alla sala operativa e si conclude con l'arrivo della struttura operativa sul luogo dell'incidente;

Vista ed esaminata la proposta pervenuta in data 27.01.2025 da parte della società Pronto Strade srl, corrente in Roma alla via Stanislao Cannizzaro civ. 83/a, CF e P. IVA n. 13579821003, numero di iscrizione al Registro delle Imprese di Roma n. RM-1457977,

Dato atto che detta Società:

è specializzata nel settore del *ripristino post incidente stradale, nella rigenerazione delle matrici ambientali danneggiate*, nelle attività collegate alla rigenerazione ed è anche attiva nello sviluppo di nuove tecnologie;

nell'ambito dei progetti di pubblica utilità, strettamente collegati ai servizi di cui sopra e senza alcun costo per l'amministrazione, è in grado di garantire numerosi, utili e vantaggiosi servizi migliorativi, esaustivamente elencati in precitata proposta e coerenti con le esigenze di sicurezza stradale di questo Ente ;

è in possesso dei requisiti soggettivi e tecnico- organizzativi per l'esecuzione del servizio di che trattasi;

ha maturato un'esperienza pluriennale nel settore;

è accreditata da numerose Amministrazioni Pubbliche;

Ritenuto, pertanto, di aderire all'offerta presentata dalla società Pronto Strade srl, nei termini e modalità in proposta del 27.01.2025, tenuto conto che trattasi di società qualificata all'espletamento del servizio *de quo* ;

Evidenziato che l'operatore potrà:

-richiedere i verbali redatti dalla Polizia municipale relativi ai sinistri verificatisi sulle strade comunali;

-intraprendere ogni eventuale e più opportuna azione nei confronti dei responsabili del sinistro con procedura ex art. 2054

C.C., con denuncia alle competenti Compagnie di Assicurazione R.C.A.;

-trattare la liquidazione dei danni e sottoscrivere i relativi atti di quietanza in proprio, incassando e trattenendo le somme corrisposte quale reintegro per la prestazione eseguita al fine del ripristino delle condizioni di sicurezza delle sedi stradali incise dall'incidentalità;

Vista la deliberazione ANAC n. 64 Adunanza del 27 giugno 2012 / Fasc. n.493/2012 recante ad oggetto 'Affidamento servizi di ripristino post-incidente', secondo cui l'affidamento del servizio di ripristino, necessita della determinazione del valore a base di gara, per quanto concerne le modalità di calcolo da determinarsi facendo riferimento ai dati degli interventi effettuati negli anni precedenti;

Preso atto che con precedente determinazione n. 274/2022 il valore stimato sulla base del numero annuo di sinistri sulle strade di competenza comunale, attinta dai dati storici dell'incidentalità locale era pari ad euro 9.000,00 annui, poiché la media di sinistrosità si assesta intorno a *50 incidenti* l'anno, i quali non determinano per tutti i casi danni e conseguenze di particolare rilevanza

Accertata d'ufficio la regolarità contributiva della ditta Pronto Strade srl, giusto DURC on line emesso dall'INAIL prot. INAIL_48327414 scadenza validità 16.07.2025;

Dato atto che è stato generato, per il tramite della piattaforma certificata Tuttogare, il seguente CIG B6B028B29;

DETERMINA

Per le motivazioni in premessa che qui si intendono integralmente richiamate

1. Di affidare il servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e reintegra delle matrici ambientali, post incidente stradale, alla ditta Pronto Strade s.r.l., corrente in Roma alla via Stanislao Cannizzaro civ. 83/a, CF e P. IVA n. 13579821003, numero di iscrizione al Registro delle Imprese di Roma n. RM-1457977, con le modalità e alle condizioni contenute nello di "Schema di Convenzione" allegato all'originale del presente atto che, costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;

Di dare atto che il servizio è concesso per anni 3 (tre), salvo proroga e/o rinnovo, con impegno per per la Società pronto Strade srl di garantire il medesimo sino a nuova procedura di affidamento;

3) **Di dare atto** che non deve essere acquisito il visto di regolarità contabile considerato che l'affidamento di che trattasi non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

Il presente documento approvato viene sottoscritto.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE PT
f.to Avv. Anna Maria MARASCO

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Reg. N. 826

Certifico che la presente determinazione viene pubblicata dal 29/05/2025 al 13/06/2025
all'Albo Pretorio del Comune.

Veglie, lì

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to **Dott. Pierluigi CANNAZZA**

Documento firmato digitalmente ai sensi del TU n. 445/00, dell'art. 20 del D.lgs. 82/2005 e
norme collegate. Tale documento informatico è memorizzato digitalmente sulla banca dati
dell'Ente.